

中国人民政治协商会议第九届珠海市委 员会常务委员会工作报告

——在政协第九届珠海市委委员会第三次会议上

(2019年1月21日)

市政协主席 陈洪辉

各位委员：

我代表政协第九届珠海市委委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的开局之年、改革开放40周年，也是市政协各项工作创新发展、提质增效的一年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政府及社会各界的大力支持下，市政协坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，认真履行三大职能，以更高政治站位、更高目标要求引领政协事业发

展，为加快推进珠海“二次创业”作出了应有贡献。

（一）坚定自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，巩固团结奋斗的共同思想政治基础

毫不动摇地坚持中国共产党的领导，始终与党中央在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，准确把握政协性质地位，推动参加市政协的各党派团体和各族各界人士为实现新时代党的历史使命共同奋斗，确保人民政协事业沿着正确方向前进。

始终把政治建设摆在首位。切实抓好理论大学习，建立全覆盖、多层次的学习机制，共开展党组会议、主席会议、常委会议、委员培训、专题讲座等集中学习 80 多场次。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要批示精神，不断提高政治站位，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决践行“两个维护”，始终在思想上政治上行动上

上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，认真贯彻落实党中央和省委、市委关于加强意识形态工作的决策部署，切实抓好全市政协系统的意识形态工作，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，引导广大委员把真诚认同核心、坚决维护核心、时刻紧跟核心落实到履职全过程和各方面。

坚持将党的领导落在实处。始终将坚持党的领导作为政协工作的根本政治原则，自觉把市政协各项工作置于市委的领导之下，政协党组及时向市委汇报工作，重大事项向市委请示，确保党的领导在人民政协工作中落到实处。坚持将市政协年度重点协商计划及重点监督议题报请市委常委会审定后实施，把协助市委、市政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力作为工作的着力点。发挥党组领导核心作用，定期召开党组会议，讨论和决定政协工作的重要事项，确保各项履职活动契合中心任务、符合决策需

要、体现人民心声，充分彰显政协在服务改革发展稳定全局中的独特作用。认真贯彻落实《中共中央办公厅关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》精神，率先制定《政协珠海市委委员会关于建立党的工作对政协委员全覆盖的制度（试行）》，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

准确把握政协性质定位。举办学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要讲话精神的理论研讨会，结合新时代如何把人民政协作为社会主义协商民主专门机构、国家治理体系重要组成部分的作用发挥出来，如何通过人民政协这一中国特色制度安排的有效运作，彰显我国社会主义民主政治的特点优势，如何使人民政协制度更加成熟更加定型等核心命题，深刻领会政协是什么、做什么、怎么做等重大理论和实践问题，坚定不移巩固和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。围绕新修订的《中华人民共和国宪法》《中国人民政治协商会议章程》组织开展专题培训，不断强化

依据宪法开展工作、按照章程履行职能的思想自觉和行动自觉。

（二）积极围绕中心工作开展协商议政，助推珠海“二次创业”

充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，不断健全和完善协商机制，创新扩展协商形式，紧扣实体经济发展壮大、粤港澳大湾区和海洋强市建设等战略重点开展8大专题调研和协商议政，受到市委、市政府高度重视，郭永航书记、姚奕生市长等市领导作出批示50多条，为加快推进珠海“二次创业”献计出力。

推动协商议政创新发展。把年度协商计划及重点监督议题的制定和实施作为重要基础，精心组织开展全委会整体协商、常委会专题协商、主席会重点协商、专委会对口协商，不断完善定期听取“一府两院”、市纪委监委工作通报制度和与职能部门的面对面协商制度，推动政协协商与全市中心工作有效衔接。把发挥专门协商机构作用作为新时代的新方位新使命，探索构建完整的制度程序和参与实践，建立“圆桌协商会”“委

员议事厅”专题协商制度，开辟人民群众有序参与协商的新途径，全年共有 550 多名群众、委员直接参与政协协商活动。将协商议政与专题调研深度融合，把协商民主贯穿于调研视察全过程，保持与市相关职能部门的密切配合，更加关注协商成果的转化，协商成效更加显著。

践行新发展理念助推实体经济发展。围绕党的十九大提出的建设网络强国、数字中国、智慧社会的发展新蓝图，我们紧紧抓住推进智慧城市和数字政府建设的“牛鼻子”，提出了以大数据发展应用为抓手，着力将珠海打造成为数字中国建设全国先进城市的四大方面意见建议，郭永航书记作出重要批示：“这个调研很好。请政府有关部门参阅并研究吸纳。”牢牢把握新时代珠海经济发展特征，坚持实体经济导向，深入开展“贯彻乡村振兴战略”“完善工业园区综合配套建设”等重大专题调研，开展“推进园区扩能增效”专项监督，提出建立乡村振兴的长效工作机制、发展特色产业、深化农村体制改革、高标准建设乡村基础设施、完善园区

生产生活配套、优化园区污水处置管理、推进园区公交微循环建设等对策建议，为实施“乡村振兴”战略、推动解决我市工业园区发展难题建言谋策，姚奕生市长在“贯彻乡村振兴战略”报告上作出重要批示：“这是份很好的调研报告。在实施乡村振兴战略中要确保政策可操作性强，确保政策好用、管用。”赵建国副书记等市有关领导也对调研报告分别作出批示，提出要求。

聚焦抢抓粤港澳大湾区建设的新机遇。紧扣国家实施粤港澳大湾区规划，从实施创新驱动战略、珠港澳紧密合作等角度开展积极抢抓广深科技创新走廊建设带来的新机遇、推进港珠澳大桥文化旅游开发等重大专题调研，细化我市建设粤港澳创新环道重要节点、努力打造珠江西岸创新核心等具体举措，提出加大政策创新力度、分步推进港珠澳大桥旅游开发等意见建议，有力推动了相关部门改进工作，加快了港珠澳大桥旅游开发步伐。

助力污染防治攻坚战。抓住我市生态建设的重点领域和关键环节，持续关注群众反

映突出的环境问题，组织力量就非道路移动机械污染防治、近岸海域污染防治等专题开展实地调研和专题视察，提出借鉴“河长制”管理经验推行“湾长制”、完善公众参与渠道推动污染共治、开展非道路移动机械的使用登记和标识发放等针对性较强的对策与建议。组织委员围绕中央环保“回头看”督察等工作开展重点工作评议，开展《珠海市海域海岛保护条例》立法协商，为进一步推动市委、市政府决策的贯彻落实、提高职能部门办事效率和服务水平发挥积极作用。

（三）坚持以人民为中心的履职理念，不断强化民主监督实效

始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为政协工作的出发点和落脚点，不断强化民主监督，抓住民生领域重要问题资政建言，推动改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

围绕民生问题开展民主监督。开展加快中小学（幼儿园）建设督查“回头看”活动，对2017年督查中发现的不足进行再次监督，有力推动了我市加快幼儿园建设步伐。联合

香洲区政协对“规范共享单车管理”系列提案开展专题督办，推动在主城区成立共享单车管理办公室，为解决管理缺位问题迈出了坚实一步。组织开展30多次与民生息息相关的视察活动，内容涵盖交通出行、教育发展、体育设施、慈善活动、养老扶贫、医药卫生、环境安全、机场建设、救灾复产等各个方面，有效助推了诸多涉及人民群众切身利益问题的解决。

强化提案办理推动工作落实。坚持把提案作为履职为民的重要抓手，改造升级提案在线系统，搭建提案人与提案承办单位网络交流平台，推动提案办理全程督办。组织开展提案办理人员业务能力专题培训，增强提案承办单位和个人的责任意识、业务水平。建立办理工作评价机制，积极推进提案成果转化，市委、市政府领导直接督办群众关心的热点难点问题提案，有力推动了相关民生问题的解决。如，“优化市场化、便利化营商环境”提案推动了《珠海市深化营商环境综合改革行动方案》的出台；“大力发展公交事业”提案推动了我市完成1153台纯电

动公交车辆投放和实施“一元乘公交”等惠民、便民举措；“粤港澳大湾区建设背景下加快万山高端旅游发展”提案促进了万山旅游业沿着科学规划、有序发展的轨道向高端旅游成长；“关于重视发展先进传统制造业，特别是食品产业的建议”提案直接推动了《珠海市环境保护条例》修订。

紧扣民生难题办实事做好事。开展“优先实施健康战略、率先建成健康珠海”专题调研，深入医疗机构、相关企业、职能部门等单位了解存在问题，为积极推动建立完善健康保障体系、加强环境保护、构建现代医疗卫生体系、实施食品安全战略出智出力。广泛开展挂点联系高层次人才、走访基层群众和企业活动，倾听群众心声，推动解决企业用地、灾后补贴等一批涉及企业、群众切身利益的实际问题。开展“送文艺下乡”活动，丰富海岛居民精神文化生活，推动委员履职更贴民心、更接地气。组织政协委员开展扶贫济困、捐资助学等社会公益活动，积极开展对口扶贫和挂钩帮扶工作，帮助村居

发展，推动村民脱贫，全力助推我市打赢脱贫攻坚战。

（四）坚持大团结大联合，为珠海改革发展广泛凝心聚力

人民政协处于凝心聚力第一线。一年来，我们围绕画出新时代最大同心圆，广泛开展联谊交流活动，不断搭建联谊新平台，凝聚推动珠海改革发展的力量。

深化同各党派团体和社会各界的联系交流。发挥人民政协在落实新型政党制度中的重要作用，强化与党派团体的沟通协作、联系交流、信息通报等工作制度，积极邀请参加会议发言、专题调研、协商交流、视察监督等履职活动，重点培育并重点督办民主党派集体提案，党派团体参与政协履职活动的频度和深度不断增加。尊重和保障无党派人士民主权利，支持他们围绕全市中心工作提出意见、建议。广泛走访联系宗教界人士，协助做好新形势下的民族和宗教工作，推动民族宗教事业健康发展。充分发挥公共外交协会、政协理论研究会、政协书画院等社团作用，不断拓展政协团结联谊工作面。

切实做好港澳台侨团结联谊大文章。组织召开港澳委员议政日活动，积极向港澳地区委员通报珠海经济社会发展和政协工作情况，开展协商交流，征集港澳委员对全市经济社会发展的意见并及时汇总报送市委、市政府，受到郭永航书记、姚奕生市长的高度重视。不断加强平台建设，完成澳门珠海各级政协委员联谊会换届工作和香港珠海各级政协委员联谊会会长交接工作。组织港澳委员开展调研走访、国情考察、爱国主义教育以及珠港、珠澳青年交流活动，广泛凝聚爱国爱港爱澳力量。积极走访在珠台商企业，努力帮助台商解决生产方面的实际困难和问题。举办华人华侨“庆国庆”暨海外珠海国际交流协会活动，激发海外华人华侨积极参与珠海建设的热情，不断巩固和发展海内外中华儿女的大团结。

持续拓展对外友好交往。服务国家总体外交战略，深化同国外重要智库、知名人士和普通民众的友好往来，帮助他们了解认识中国政治体制和人民政协制度，讲好珠海故事，传播好珠海声音，全年共开展各类外事

活动 30 多场次。走访日本、美国、加拿大等华人社团、侨界领袖、当地议会，大力推动珠海与各友好城市往来，广泛推介珠海良好营商环境，为珠海招商引资、招才引智添砖加瓦。完成珠海公共外交协会换届工作，在日本指导成立珠海国际交流协会，不断拓展珠海对外交流平台，夯实对外交流基础。

（五）全面加强政协自身建设，不断提升履职能力水平

牢牢把握新的历史方位，锚定使命任务，突出政治标准，强化担当作为，以良好的精神状态和扎实的工作作风提升政协履职能力。

扎实抓好政协委员和政协干部“两支队伍”建设。完善《常务委员会工作规则》，不断加强政协常委会工作的制度化、规范化和程序化建设。按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，以提高政协委员履职能力为主线，举办两期政协委员学习培训班，对全体政协委员进行培训。强化委员履职考核，建立委员履职档案，引导委员做好“委员作业”，调动委员

履职积极性。开展联系走访委员活动 120 多场次，积极搭建委员参政议政平台，充分发挥委员在政协工作中的主体作用。从严要求、从严教育、从严管理政协机关干部，不断提升政治素养和专业能力，建设忠诚、干净、担当、高素质、专业化干部队伍，为人民政协履职提供了坚强保证。

不断加强政协专委会和机关建设。突出专委会特色和优势，密切专委会与对口职能部门的工作交流，增强专委会服务委员的能力和水平，让专委会成为政协委员发挥作用的平台、加强联系的纽带、开展活动的阵地。坚定不移地推进全面从严治党，认真履行党建工作主体责任，扎实推进基层党组织标准化、规范化建设，自觉抓好政协系统党建工作，不断提升政治领导力、思想引领力和组织战斗力。深入开展“思想大解放、作风大转变、效率大提升”活动，扎实推进模范机关创建工作，营造学习奋进、和谐高效的机关工作氛围，进一步提升机关服务、协调、督办工作效能。积极协助全国政协、省政协开展调研视察活动，加强与省内外兄弟政协

联系，学习借鉴政协工作经验，不断提高政协自身建设水平。

全面提升政协宣传研究及文史工作水平。突出政协宣传工作的重要性、创新性与及时性，继续做好《珠海政协》及政协工作信息，深度宣传报道政协工作亮点，人民政协报等中央媒体刊登政协新闻 60 多篇，生动反映了珠海政协各项创新性工作举措。以迎接改革开放 40 周年为契机，继续推进《珠海文史》编辑工作，发挥政协文史资料存史、资政、团结、育人的独特作用。围绕广东“四个走在全国前列”和珠海“二次创业”，组织社会各界进行理论研究，收集研究成果 60 多份。

在看到工作成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还有一些不足，需要进一步加强和改进。如，社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用有待进一步发挥，政协民主监督实效有待进一步提升，委员队伍建设有待进一步加强，政协工作提质增效的成效还没有充分显现等。这些都需要在今后的工作中进一步加以解决。

各位委员，过去一年市政协取得的工作成绩，是市委正确领导的结果，市人大、市政府及社会各界积极支持的结果，是市各民主党派、工商联、有关人民团体和全体政协委员共同努力的结果。在此，我代表九届市政协常委会，向所有关心、支持和参与政协工作的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

二、2019 年工作重点

2019 年是新中国和中国人民政协成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是珠海建市 40 周年，也是深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话精神和重要指示批示精神、加快珠海经济特区发展的开局之年。市政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共珠海市委的坚强领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，坚持把履职质量导向放在更加突出的位置，在建言资政和凝聚共识上双向发力，奋力推动新时代政协各项

工作提质增效，为加快推进珠海“二次创业”贡献智慧和力量。

（一）认真学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，统筹推动各项工作要求落到实处。把学习贯彻落实习近平总书记视察广东的重要讲话精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务，与学习习近平新时代中国特色社会主义思想、总书记对广东一系列重要指示批示精神及对珠海工作重要指示精神一体学习领会、整体贯彻落实，全面把握精神要义、吃透精神实质，确保人民政协事业沿着正确的政治方向前进。自觉把学习贯彻总书记重要讲话精神转化为推动政协工作提质增效的强大动力，紧紧围绕市委八届六次会议确定的目标任务，主动找准工作的对接点和着力点，全面提升服务全市发展大局的质量和水平，推动学习贯彻工作往深里走、往实里抓。筹划召开全市政协工作会议，奋力推动新时代全市政协事业蓬勃发展。

（二）围绕全市工作大局议政建言，为全市改革发展建真言、谋良策、出实招。深

深入贯彻落实新发展理念，探索建立富有政协特色的应用型智库和协商议政质量体系，提高履职的针对性，做到政治协商聚焦大事、民主监督紧盯难事、参政议政关注实事。围绕推进珠海“二次创业”，聚焦涉及面广、关注度高、影响力大的重大问题，专题调研推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、推动粤港澳大湾区建设、提高城市功能品质、加快生态文明建设、实施创新驱动战略等课题，深度调研、重点攻关、集中议政，为提升珠海综合实力建言出力。坚持以人民为中心的履职思想，准确把握我国社会主要矛盾的新变化，进一步畅通社情民意表达渠道，围绕人民群众在教育医疗、住房就业、生态环境、社会治理、文化需求等方面的美好生活需要履职建言，持续推进对口帮扶和挂钩帮扶工作，使人民群众的幸福感、获得感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（三）坚持大团结大联合，广泛凝心聚力画出最大同心圆。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，认

真做好协调关系、理顺情绪、增进共识、加强团结的工作，打造商以求同、协以成事的良好氛围。积极搭建党派合作平台，探索建立与党派团体定期召开联席工作会议机制，为各民主党派、工商联和无党派人士发挥作用创造条件。充分发挥珠海独特的区位优势，发挥港澳委员的双重积极作用，加强与港澳社团的联谊交流，更大力度推动港澳委员投身珠海改革发展。加强各珠海国际交流协会组织建设，灵活有效开展公共外交活动。不断提升宣传研究工作的时效性，继续做好建国前史料的收集与当代史料的征集工作。

（四）强化履职能力建设，不断夯实政协工作基础。始终把委员队伍履职能力建设放在突出位置，紧密结合珠海改革发展实际和人民政协工作需要，推进党员委员参加双重组织生活工作，开展党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员活动，持续强化政协委员队伍的党建工作。不断加强专委会组织建设和能力建设，加快完善专委会机构及人员配置，丰富专委会工作内容，推动专

委会工作更加活跃、有序开展。发挥好界别委员的代表作用，推动形成体现界别特色、代表界别整体、凸显专业水准的意见建议。锲而不舍落实中央八项规定精神，切实履行全面从严治党主体责任，与时俱进推进机关党的组织建设和干部队伍建设，持之以恒提升工作作风。建立完善委员履职成效评价机制，加快推进“智慧政协”建设。不断提高政协工作制度化水平，建立健全结构合理、层次清晰、科学规范的政协制度体系，切实提高政协履职的科学化水平。

各位委员，同志们！新时代催人奋进，新使命激励前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，在中共珠海市委的坚强领导下，团结实干、锐意进取，不断开创新时代珠海政协事业发展新局面，为奋力推动珠海经济特区加快发展、续写新时代改革开放新篇章而不懈奋斗！